

EXPUNERE DE MOTIVE

La data de 4 iulie 2006 a fost semnat la București acordul de împrumut, în valoare de 47,2 milioane EUR, dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), destinat proiectului privind incluziunea socială a grupurilor vulnerabile.

Proiectul cuprinde patru componente, pentru fiecare în parte fiind desemnată o altă entitate de implementare, funcție de specificul domeniului respectiv.

Prima componentă, acoperă granturi pentru subproiecte (intervenții de urgență în rândul comunității rome: în infrastructura comunitară, în acordarea serviciilor sociale și pentru protecția mediului), asistența tehnică, instruire pentru aceste subproiecte, pentru învățarea comunităților în a-și pregăti proiecte spre a fi finanțate din alte fonduri, inclusiv de la Uniunea Europeană (UE), perfecționare, monitorizare, publicitate și comunicare. Această componentă va fi implementată de Fondul Roman de Dezvoltare Socială (FRDS), pentru care din împrumut se alocă 11,7 milioane EUR. FRDS va deschide un Cont Special distinct, pentru tragerea sumelor din împrumut, va urmări implementarea și va face trimestrial raportări asupra stadiului implementării, pe care le va remite Ministerului Finanțelor Publice și BIRD. Implementarea se va desfășura conform Manualului Operațional pentru partea I a proiectului.

A doua componentă se referă la educația timpurie și va fi implementată de Ministerul Educației și Cercetării (MEC). Ea acopera reabilitarea, consolidarea și/sau extinderea unui număr de circa 70 de creșe și grădinițe, localizate în zonele populate în special de etnia romă, dotarea acestora cu mobilier, materiale didactice. În plus, sunt finanțate: asistența tehnică pentru promovarea serviciilor integrate și alternative de educație timpurie (inclusiv pentru crearea și dezvoltarea cadrului legislativ adecvat și a unei noi programe de învățământ), pentru învățarea unităților în a-și întocmi proiecte spre a fi finanțate în viitor din fonduri UE, perfecționare pentru personalul unităților, al copiilor și al părinților. Pentru realizarea acestor activități, MEC va beneficia din împrumut de 6,1 milioane EUR. MEC își va deschide un Cont special, va contracta activitățile, va urmări implementarea și va efectua trimestrial raportări asupra stadiului implementării, pe care le va remite Ministerului Finanțelor Publice și BIRD. Implementarea se va desfășura conform Manualului Operațional pentru partea a II- a a proiectului.

A treia componentă va acoperi domeniul protecției sociale a persoanelor cu handicap, al tinerilor de peste 18 ani, care părăsesc centrele instituționalizate, al victimelor violenței în familie. Componenta va finanța reabilitări sau construirea unor spații noi pentru aceste grupuri vulnerabile, dotarea acestora cu mobilier și echipamente de specialitate, perfecționarea personalului, publicitate, pregătirea și implementarea unei strategii de informare, educare și comunicare. Acestei

componente i s-au alocat din împrumut 28,6 milioane EUR și va fi implementată de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei (MMSSF), atât prin direcțiile de specialitate din minister, de cele două agenții subordonate acestuia (Autoritatea Națională Pentru Persoanele cu Handicap și Agenția Națională pentru Protecția Familiei), cât și de direcțiile teritoriale ale MMSSF de muncă, solidaritate socială și familie, în colaborare cu autoritățile administrației publice locale. MMSSF își va deschide un cont special, pentru a efectua trageri din împrumut, va urmări contractarea, efectuată în special de direcțiile teritoriale și autoritățile publice locale, precum și implementarea activităților componente și va raporta trimestrial către MFP și BIRD stadiul implementării. Implementarea se va desfășura conform Manualului Operațional pentru partea a III- a a proiectului.

Componenta a patra va acoperi activitățile necesare dezvoltării capacității instituționale a Agenției Naționale pentru Romi (ANR) de a evalua și monitoriza proiectele care vizează populația romă, efectele acestor proiecte și domeniile viitoare de intervenție, care vor fi finanțate din fonduri UE. Componenta va include întocmirea dezvoltarea și monitorizarea strategiei de informare, educare și comunicare, precum și întărirea sistemului ANR de monitorizare și evaluare. ANR va pune la dispoziție FRDS și o listă cu zonele în care acesta din urmă va trebui să sprijine subproiecte referitoare la intervenții de urgență. ANR va urmări contractarea, implementarea și va efectua rapoarte trimestriale asupra stadiului implementării, pe care le va remite Ministerului Finanțelor Publice și BIRD. Toate aceste activități le va efectua sub coordonarea MMSSF. Implementarea se va desfășura conform Manualului Operațional pentru partea a III- a a proiectului, care va include și partea a IV-a. Datorită numărului redus de personal și lipsei de experiență în domeniul implementării unor proiecte finanțate din surse externe, ANR va fi coordonată de MMSSF, care va trage prin contul său special și sumele alocate din împrumut pentru ANR, sume cifrate la 0,8 milioane EUR.

Costul total al proiectului este de 59,92 milioane EUR și are următoarele surse de finanțare: împrumutul BIRD, în valoare de 47,2 milioane EUR , fonduri de la bugetul de stat, în valoare de 12 milioane EUR (pentru acoperirea taxelor și impozitelor datorate și plătibile pe teritoriul României și a cheltuielilor de funcționare ale unitatilor de implementare ale proiectelor, din cele patru entitati beneficiare), precum și contribuția comunităților locale la finanțarea subproiectelor propuse FRDS, în valoare de 0,725 milioane EUR.

Proiectul va fi implementat pe o perioadă de 5 ani, data limită de tragere a sumelor împrumutului fiind de 1 martie 2011.

Condițiile financiare ale împrumutului:

- valuta de denominare a împrumutului: EUR
- perioada de acordare : 17 ani, din care 5 ani perioada de grație;
- dobânda: LIBOR la depozitele la șase luni, plus o marja variabilă, comunicată semestrial de BIRD, care se cifrează la maxim 0,75%, la care se aplică

o reducere (care pentru anul fiscal BIRD 2006 este de 0,25%). Dobânda se calculeaza și se achită semestrial;

- comision inițial : comision standard, reprezentând 1% din valoarea împrumutului, plătit într-o singura tranșă, la intrarea în vigoare a acordului de împrumut, la care se aplică o reducere (care în anul fiscal BIRD 2006 este de 0,75%);

- comision de angajament: comision standard de 0,75%, aplicat la sumele neutilizate periodic din împrumut, platibil semestrial. La acest procent, BIRD acorda o reducere, care în anul fiscal 2006 este de 0,50%;

- scadențele aferente obligațiilor externe vor fi achitate semestrial la 15 martie și 15 septembrie.

Proiectul va fi coordonat de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, care va colabora cu entitățile centrale (Autoritatea Națională pentru persoanele cu Handicap, Agenția Națională pentru Protecția Familiei, Ministerul Educației și Cercetării, Fondul Roman de Dezvoltare Socială, Agenția Națională pentru Romi), precum și cu autoritățile administrației publice locale, organizații neguvernamentale, comunitățile locale. Această colaborare se va realiza printr-un Comitet de Coordonare, prezidat de ministrul muncii, solidarității sociale și familiei, care va fi format din reprezentanți ai tuturor entităților implicate.

Ca urmare a acestui aranjament instituțional, sumele necesare rambursării împrumutului, achitării dobânzilor și a comisioanelor aferente, precum și contribuția României la finanțarea proiectului, vor fi asigurate de la bugetul de stat prin următoarele bugete:

- pentru componenta I (FRDS), prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice (partea aferentă contribuției României la finanțarea proiectului, în valoare de până la 3,7 milioane EUR, suma cu care va fi majorată finanțarea FRDS asigurată până în prezent de la bugetul de stat) și respectiv prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale (sumele necesare acoperirii serviciului datoriei publice) conform prevederilor Legii nr.129/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- pentru componenta II (MEC), prin bugetul MEC;

- pentru componentele III și IV , prin bugetul MMSSF;

Ministerul Finanțelor Publice va încheia cu Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Ministerul Educației și Cercetării, acorduri de împrumut subsidiare iar cu Fondul Roman de Dezvoltare Socială, un acord subsidiar, prin care le va delega acestora întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului și utilizarea eficientă atât a sumelor împrumutului, cât și a fondurilor de la bugetul de stat.

Pe parcursul implementării proiectului, entitățile implicate vor putea solicita, prin Ministerul Finanțelor Publice, amendamente la conținutul acordului, fără a majora obligațiile financiare ale României față de BIRD.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Călin Popescu-Tăriceanu', is written over a circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' and 'GUVERNUL ROMANIEI' around its perimeter.

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU